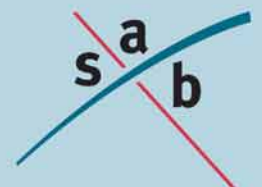


Bestemmingsplan

# Huissen, begraafplaats De Hoeve/ crematorium-uitvaartcentrum Lingewaard

Gemeente Lingewaard

Datum: 9 september 2009  
Projectnummer: 80149  
ID: NL.IMRO.1705.5-ON01



## INHOUD

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Bij het plan behorende stukken	4
1.4	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.5	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>6</b>
2.1	Rijksbeleid	6
2.2	Provinciaal beleid en regionaal beleid	8
2.3	Gemeentelijk beleid	9
2.4	Beleid Waterschap Rivierenland	10
<b>3</b>	<b>Planbeschrijving</b>	<b>11</b>
3.1	Verzorgingsgebied	11
3.2	Locatiekeuze	11
3.3	Ruimtelijke varianten	11
3.4	Inrichting van het terrein	12
3.5	Bebouwing	13
<b>4</b>	<b>Onderzoek en verantwoording</b>	<b>15</b>
4.1	Geluidhinder	15
4.2	Bedrijven en milieuzonering	15
4.3	Bodem	16
4.4	Archeologische en cultuurhistorische waarden	19
4.5	Watertoets	19
4.6	Flora en fauna	21
4.7	Luchtkwaliteit	22
4.8	Externe veiligheid	23
4.9	Verkeer en parkeren	24
<b>5</b>	<b>Juridische planopzet</b>	<b>26</b>
5.1	Inleiding	26
5.2	Systematiek van de regels	26
5.3	Beschrijving per bestemming	28
<b>6</b>	<b>Economische uitvoerbaarheid</b>	<b>29</b>

<b>7</b>	<b>Inspraak en overleg</b>	<b>30</b>
<b>7.1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>30</b>
<b>7.2</b>	<b>Overleg burgers</b>	<b>30</b>
<b>7.3</b>	<b>Overleg</b>	<b>31</b>

### **Bijlagen**

- Bijlage 1: akoestisch onderzoek
- Bijlage 2: advies externe veiligheid
- Bijlage 3: natuurtoets
- Bijlage 4: luchtkwaliteitonderzoek
- Bijlage 5: verkeerskundig advies
- Bijlage 6: verslag informatieavond



# **1 Inleiding**

## **1.1 Aanleiding**

In de omgeving Huissen is ruimte voor een nieuw kleinschalig crematorium. De dichtstbijzijnde crematoria zijn namelijk gelegen op een afstand van circa 21 kilometer. Ten aanzien van het huidige aanbod kan geconcludeerd worden dat een crematorium in de regio Huissen wenselijk is vanwege enerzijds een bestaande behoefte, maar anderzijds vanwege zowel emotionele als financiële gronden. Daarom is een initiatief genomen om een crematorium te realiseren bij de begraafplaats. Ten noordwesten van de huidige begraafplaats ligt een braakliggend terrein dat tezamen met een deel van het terrein van de huidige begraafplaats ruimte biedt voor een crematorium. In dit bestemmingsplan wordt de realisatie van een crematorium juridisch-planologisch mogelijk gemaakt. Het voornemen bestaat verder om op de huidige begraafplaats een aantal perceeltjes aan te wijzen als verstrooiveld ten behoeve van het uitstrooien van as. In verband daarmee is dan ook tevens de huidige begraafplaats bestemd waarbij het mogelijk is gemaakt dat een deel van de begraafplaats gebruikt kan worden als verstrooiveld

Op 11 juli 2006 heeft het college van de gemeente Lingewaard het principebesluit genomen om medewerking te verlenen aan de bouw van een crematorium met bijbehorende voorzieningen op de begraafplaats De Hoeve in Huissen. Door voorgenoemde ontwikkeling komt een deel van de bestaande begraafplaats niet in aanmerking voor het realiseren van nieuwe graven. Om te kunnen voorzien in nieuwe graven is ten noordwesten van de begraafplaats ruimte gereserveerd voor uitbreiding. Ten behoeve van de uitbreiding van de begraafplaats zijn de voorbereidingen voor een planologische procedure reeds gestart.

## **1.2 Ligging en begrenzing plangebied**

Het plangebied bestaat uit de begraafplaats De Hoeve. In het noordwesten van het plangebied is de realisatie van een crematorium beoogd. De directe omgeving van het plangebied kenmerkt zich vooral door de aanwezigheid van kassen en agrarische percelen. Ten oosten van het plangebied is de kern Huissen gelegen. Op de volgende pagina is een luchtfoto opgenomen waarop de globale ligging van het plangebied is weergegeven.



*Globale ligging en begrenzing plangebied*

*bron: Google Earth*

### **1.3 Bij het plan behorende stukken**

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, regels waarin de regels voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan. In de 'toelichting' worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

### **1.4 Vigerende bestemmingsplannen**

De huidige begraafplaats en het beoogde crematorium zijn gelegen in het Bestemmingsplan ten behoeve van de begraafplaats vastgesteld op 3 juli 1968 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 30 juli 1969. De begraafplaats is bestemd tot begraafplaats en het perceel waarop het crematorium is geprojecteerd is bestemd tot "Toekomstige uitbreiding begraafplaats". Voor deze gronden geldt een "Voorlopige agrarische bestemming".

Geen andere bebouwing is toegestaan ten behoeve van deze bestemming. Onder andere bebouwing wordt verstaan:

- een aula met de nodige nevenvertrekken;
- bergingen voor begrafenis- en tuingereedschappen;
- tot een begraafplaats behorende bouwwerken, welke geen gebouwen zijn. Hierbij gaat het om hofmuren, bouwwerken, monumenten en bouwwerken ten behoeve van de aanleg van een siertuin, verkeersgeleiding, terreinverlichting en dergelijke.

De realisatie van een crematorium is op grond van deze bestemming niet mogelijk. Een herziening van het bestemmingsplannen is noodzakelijk om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken.

## **1.5 Leeswijzer**

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het beleidskader weergegeven. Hoofdstuk 3 bevat de beschrijving van het plan. In hoofdstuk 4 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en dergelijke. In hoofdstuk 5 volgt de juridische planopzet, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 4 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in hoofdstuk 6 en 7 de economische uitvoerbaarheid en de resultaten van de procedure aan de orde.

## 2 Beleidskader

### 2.1 Rijksbeleid

#### ***Nota Ruimte***

Het kabinet heeft zijn visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland vastgelegd in de "Nota Ruimte". Deze nota is op 27 februari 2006 in werking getreden. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie.

Het kabinet hanteert als motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. In de Nota Ruimte geeft het kabinet aan welke waarden overal gegarandeerd moeten worden (de basiskwaliteit) en voor welke ruimtelijke structuren het Rijk een grotere verantwoordelijkheid heeft: de Ruimtelijke Hoofdstructuur. In deze Ruimtelijke Hoofdstructuur liggen een aantal belangrijke structuren (stedelijke netwerken, Ecologische Hoofdstructuur (EHS)), projecten en gebieden die het Rijk van nationaal belang acht. Buiten de Ruimtelijke Hoofdstructuur zijn provincies en gemeenten in belangrijke mate verantwoordelijk voor de vormgeving en realisering van het ruimtelijk beleid. Het voorliggende plangebied behoort tot de Ruimtelijke Hoofdstructuur (stedelijk netwerk Arnhem-Nijmegen).

#### ***Vierde Nota Waterhuishouding***

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in de Vierde Nota Waterhuishouding (1998). Hierin is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland moet zijn gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde duurzame watersystemen. Om dit te bereiken moet zoveel mogelijk worden uitgegaan van een watersysteembenadering en integraal waterbeheer. In de nota is onder andere aangegeven dat stedelijk water meer aandacht moet krijgen. Vanuit de Europese Unie is de Kaderrichtlijn Water (2000) van kracht geworden. Het doel van deze richtlijn is het realiseren van een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Per stroomgebied moet hiertoe in 2009 een beheersplan worden opgesteld.

Volgens de nota Waterbeheer in de 21<sup>e</sup> eeuw (2000) moet aan het watersysteem meer aandacht worden gegeven om de natuurlijke veerkracht te benutten. Voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie "vasthouden-bergen-afvoeren" staat hierbij centraal. Ook in stedelijke uitbreidingen dient daarom het overtollige hemelwater beter vastgehouden te worden.

In navolging van de nota Waterbeheer 21<sup>e</sup> eeuw en de Kaderrichtlijn Water is in 2003 het Nationaal Bestuursakkoord Water ondertekend door het rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Het akkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het watersysteem in Nederland op orde te krijgen en daarna op orde te houden. Het gaat daarbij om het aanpakken van de gevolgen van de zeespiegelstijging, bodemdaling en een veranderend klimaat en om het behalen van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water.

### **Wet op de lijkbezorging**

Bij de aanleg, de inrichting en het beheer van een begraafplaats dient met een aantal eisen rekening te worden gehouden. Tevens dient een aantal besluiten genomen te worden. Het wettelijk kader voor de aanleg en het beheer van begraafplaatsen, columbaria en asstrooivelden is neergelegd in de Wet op de lijkbezorging (Wlb) en het daarbij behorende Besluit op de lijkbezorging (Blb). Ingevolge artikel 25 Wlb. is het verboden een begraafplaats te gebruiken die niet overeenkomstig met de bepalingen van deze wet is aangelegd of in gebruik genomen. Hierover dient de regionale inspecteur van de Volksgezondheid gehoord te worden.

De inrichting van de graven en de onderlinge afstand kan geregeld worden bij algemene maatregel van bestuur (art. 32 Wlb). Dit is gedaan in het Besluit op de lijkbezorging. In het Besluit op de lijkbezorging wordt een aantal eisen gesteld, als:

- de afstand tussen graven onderling dient ten minste 30 cm te bedragen;
- de afstand van een graf tot de erfscheiding van de begraafplaats dient minimaal 1 m te bedragen;
- boven de kist van een enkel graf of het omhulsel dient zich een grondlaag te bevinden van ten minste 65 centimeter;
- er mogen maximaal drie lijken boven elkaar begraven worden, mits boven elke kist of ander omhulsel een laag grond van ten minste 30 cm dik wordt aangebracht, die bij een volgende begraving niet mag worden geroerd en de bovenste kist weer met een grondlaag van minimaal 65 cm wordt afgedekt;
- de graven dienen zich minimaal 30 cm boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand te bevinden.

Is een begraafplaats eenmaal ingericht, dan kent de wet nog een aantal verplichtingen waaraan de houder van de begraafplaats dient te voldoen. Zo moet de houder een (openbaar) register bijhouden van al diegenen die daar begraven liggen, met een nauwkeurige aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn. Hetzelfde geldt wederom voor de bijgezette asbussen (art. 27 en 65 Wlb) en asverstrooiingen.

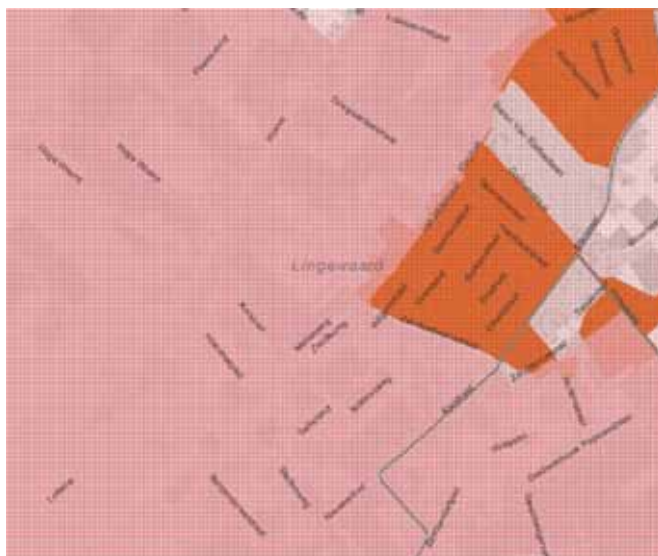
Bij de aanleg, inrichting en het beheer van de begraafplaats is en zal worden voldaan aan de Wet op de Lijkbezorging. Hierbij is uitgegaan van de laatst gewijzigde wettekst (maart 1998).

## 2.2 Provinciaal beleid en regionaal beleid

### ***Streekplan Gelderland 2005***

In juli 2005 hebben Provinciale Staten van Gelderland het Streekplan vastgesteld. Het eerste streekplan dat is gebaseerd op de Nota Ruimte van het Rijk. In het streekplan 'Gelderland 2005' kiest de provincie voor versterking van de ruimtelijke kwaliteit in Gelderland. Dat gebeurt door op provinciaal niveau te sturen op kenmerken en waarden die van provinciaal belang worden geacht: natuur en water ('groenblauw raamwerk'), maar ook de ruimtelijke ontwikkelingen in het 'rode raamwerk' van stedelijke functies en infrastructuur. De rest van de provincie, het 'multifunctioneel gebied', wordt meer dan in het verleden het domein van de gemeenten. Zij werken daartoe samen in regionaal verband. De bemoeienis van de provincie met dit multifunctioneel gebied is beperkt.

De Hoeve maakt volgens de streekplankaart deel uit van het multifunctioneel platteland. In het multifunctioneel platteland gelden geen specifieke waarden die beperkingen opleggen aan de uitbreiding van de bebouwing. Het streekplan bevat geen specifiek beleid ten aanzien van begraafplaatsen. Ten slotte maakt het plangebied deel uit van een 'stedelijk netwerk'. Dit zijn gebieden waarbinnen stedelijke functies worden gebundeld.



*Kaartfragment ruimtelijke structuur  
rood: stedelijk gebied  
wit: concentratiegebied intensieve teelten  
rood gestippeld: stedelijk netwerk*

De huidige begraafplaats ligt in een gebied dat in het Streekplan is aangeduid als toekomstig glastuinbouwgebied. Geconstateerd kan derhalve worden dat sprake is van een tegenstrijdigheid in beleid. Op dit moment wordt door provincie en gemeente een plan voor de herstructurering van oude glastuinbouwgebieden in de gemeente Lingewaard voorbereid. De begraafplaats en het voorziene crematorium liggen buiten het herstructureringsgebied. Het grenst aan het deelplan Het Zand.

### ***Plan Stadsregio Arnhem Nijmegen 2005-2020***

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben het Regionaal Plan 2005-2020 van de Stadsregio Arnhem Nijmegen op 27 februari 2007 goedgekeurd. Op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 heeft de Minister van LNV het Regionaal Plan op 25 januari 2007 goedgekeurd. Het Regionaal Plan vormt een richtinggevend kader voor de Stadsregio Arnhem Nijmegen op het gebied van ruimte, economie, natuur, mobiliteit en culturele- en sociale ontwikkelingen. Het plan kan onder de nieuwe

Wet ruimtelijke ordening aangemerkt worden als een provinciale structuurvisie. Met het Regionaal Plan wil de stadsregio werken aan een aantrekkelijke, bereikbare en internationaal concurrerende regio. Het doel is bewoners, bedrijven en bezoekers aan de regio te binden door het creëren van een aantrekkelijk woon- en werkklimaat. In dit Regionaal Plan kiest de stadsregio voor herstructurering, herontwikkeling en transformatie van de bestaande ruimte.

### ***Waterhuishoudingsplan***

De provincie heeft haar beleid voor water nader vastgelegd in het waterhuishoudingsplan "Water leeft in Gelderland" (2004). Het waterhuishoudingsplan heeft als doel om in 2030 het waterbeheer volledig op orde te hebben ten behoeve van de maatschappelijke functies.

Hiervoor worden in het waterhuishoudingsplan de volgende ordeningsprincipes gehanteerd:

- waterkwantiteit: vasthouden - bergen - afvoeren;
- waterkwaliteit: niet vervuilen - zuinig gebruiken - hergebruik - schoonmaken.

Voor 'stedelijk' gebied is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem gericht op:

- het voorkomen of beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewater op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling.

Voor bestaand bebouwd gebied geldt dat bij inrichting en herstructurering water neutraal wordt gebouwd en kansen worden aangegrepen om een eventuele bestaande afwenteling te verminderen. Bij herstructurering is voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor waterbeheer in stedelijk gebied geldt voorts:

- vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

## **2.3 Gemeentelijk beleid**

### ***StructuurvisiePlus***

De gemeenteraad heeft op 13 mei 2004 de StructuurvisiePlus vastgesteld. In de structuurvisie is de ruimtelijke visie en het streefbeeld van de gemeente Lingewaard verwoord. Binnen de Stadsregio heeft Lingewaard een duidelijke ruimtelijke identiteit: kernen met een kleinschalig stedelijk en dorps karakter, ingebed in het rivierenlandschap. Vanuit deze identiteit spitsen de regionale taken zich toe op het bieden van (klein-) stedelijke, dorpse en landelijke woonmilieus, landbouw met een accent op glastuinbouw, bedrijvigheid met een accent op agrobusiness en routegebonden, extensieve recreatie. Daarnaast kan de gemeente een bijdrage leveren aan natuur en waterdoel-

stellingen. De structuurvisie bevat geen specifiek beleid ten aanzien van begraafplaatsen en crematoria.

## 2.4 Beleid Waterschap Rivierenland

### *“Partners is water”*

Door het Waterschap Rivierenland is de brochure: “Partners is water” opgesteld. Hierin zijn in een aantal thema’s de uitgangspunten voor de watertoets beschreven.

- Thema 1: Waterneutraal inrichten  
De aanleg van een nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Kleine plannen hebben slechts een minimaal effect op de waterhuishouding. Voor plannen met minder dan 500 m<sup>2</sup> extra verharding in stedelijk gebied en minder dan 1500 m<sup>2</sup> in landelijk gebied is daarom geen compenserende waterberging vereist.
- Thema 2: Schoon inrichten  
Om water van voldoende kwaliteit te kunnen handhaven is het zelfreinigend vermogen van het watersysteem van belang. Vuilwater wordt afgevoerd via de rioleering. Schoon hemelwater wordt opgevangen in de watergangen op de locatie. Al het hemelwater dient te worden geborgen in de watergangen. Voor de benodigde hoeveelheid berging die binnen het plangebied gecreëerd moet worden is uitgegaan van de eis: bui 100 + 10%. Dit houdt in dat er circa 71 mm moet worden geborgen. Dit betekent dat uitgaande van een verhard oppervlak van 450 m<sup>2</sup> (450 x 0,071) circa 32 m<sup>3</sup> water dient te worden geborgen in de watergangen. In het plan is een totale lengte van 275 meter aan watergang opgenomen. Dit betekent dat er per meter 0,12 m<sup>3</sup> water moet kunnen worden geborgen. De bovenbreedte van de watergang is circa 1 meter. De GHG op de locatie is 1,0 m -MV. De berging in de watergang is op basis van deze gegevens ruim voldoende.
- Thema 3: Veilig inrichten, - Thema 4: Bijzondere wateren en voorzieningen  
Aan deze twee thema’s hoeft in onderhavig plangebied geen extra aandacht te worden besteed.

## **3 Planbeschrijving**

### **3.1 Verzorgingsgebied**

Het adviesbureau Genius Loci heeft onderzoek gedaan naar de maatschappelijke en financiële haalbaarheid van een crematorium in Huissen. Uitgangspunten waarop de keuze tot de vestiging en het type crematorium tot stand is gekomen is gebaseerd op de regionale behoefte. Het primaire verzorgingsgebied wordt bepaald door een cirkel met een straal van 15 kilometer rondom de locatie. De gemeenten binnen deze cirkel vormen het primaire gebied. De aangrenzende gemeenten vormen het secundaire gebied. Dit gebied valt ruwweg binnen een straal van 25 kilometer. De gemeenten in het primaire gebied wegen volledig mee in de bepaling van de potentie. In de omgeving van Huissen zijn vier crematoria gelegen, die gekenmerkt worden door een maximum aantal crematies ten opzichte van de capaciteit. Dit zijn crematoria in Arnhem, Nijmegen, Beuningen en Dieren. In de regio is behoefte aan een nieuw kleinschalig crematorium. Het crematorium zou in een regionale behoefte voorzien, waarbij het uitgangspunt 300 tot 500 crematies per jaar zou zijn. Op basis hiervan is samenwerking gezocht met Dela en deze heeft de crematiecijfers geactualiseerd. Verwacht wordt, dat het aantal crematies in een periode van 10 jaar zal groeien naar 600 à 700 per jaar. In de aanvraag om milieubeheervergunning is echter uitgegaan van een worst-case situatie en is uitgegaan van maximaal 800 crematies op jaarbasis. In alle uitgevoerde onderzoeken is ook rekening gehouden met deze worst-case situatie.

### **3.2 Locatiekeuze**

Op de begraafplaats De Hoeve is de realisatie van een crematorium en uitvaartcentrum (hierna crematorium) beoogd. Het crematorium wordt gerealiseerd in het noordwesten van de begraafplaats op braakliggend terrein en deels op het terrein van de huidige begraafplaats. Binnen de bestaande begraafplaats is dit de meest geschikte locatie voor een crematorium, waarbij de resterende gronden van de begraafplaats in gebruik niet wijzigen. De voorgenomen ontwikkeling biedt de mogelijkheid tot het combineren van functies. De aula van het crematorium kan bijvoorbeeld ook voor begrafenis opengesteld worden.

### **3.3 Ruimtelijke varianten**

Door bouwkundig ontwerper JGP Bos en landschapsbureau ZijAanzicht zijn de mogelijkheden onderzocht om het gewenste programma bij De Hoeve te realiseren. Dit heeft geresulteerd in een aantal ruimtelijke varianten. Hierbij ging het om de situering van de bebouwing binnen het bouwvlak. Het stedenbouwkundig plan is beoordeeld door de welstandcommissie, waarop is besloten om de situering van het crematorium te wijzigen. Uiteindelijk is gekozen voor de variant waarbij de entree van het crematorium in noordoostelijke richting is beoogd.

### 3.4 Inrichting van het terrein

De ontsluiting van de begraafplaats op de Hoeve als hoofdingang blijft ten opzichte van de huidige situatie gehandhaafd. De entree van het crematorium is gesitueerd in noordoostelijke richting en sluit aan op de bestaande padenstructuur. De nieuw aan te leggen parkeerplaatsen worden gerealiseerd ten westen van het crematorium en worden ontsloten op de bestaande ontsluitingsweg in het noordwesten van het plangebied. De parkeerplaats loopt evenwijdig aan de noordwestelijke grens van het plangebied. Omwonende van het toekomstige crematorium van de gemeentelijke begraafplaats mogen zo min mogelijk zicht hebben op het gebouw. Het is van belang dat de bebouwing gerealiseerd wordt middels een passende terreininrichting. Daarom is gekozen om langs het water een houtsingel aan te leggen en langs de parkeerplaats hagen aan te leggen. Deze begroeiing draagt zorg voor minimale lichthinder van koplampen van auto's. Om het crematorium wordt een tuin aangelegd om het gebouw in een zo groen mogelijke omgeving te situeren. Voor de tuin en groenvoorzieningen is een ruimte gereserveerd van circa 1.000 m<sup>2</sup>.



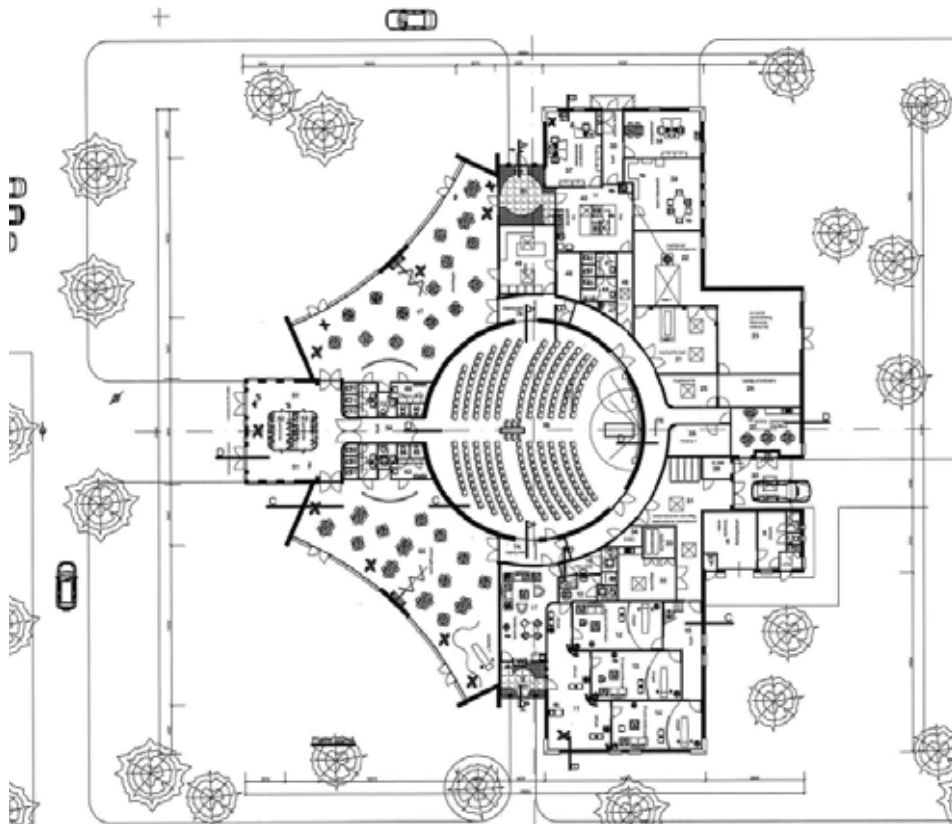
Toekomstige inrichtingsuggestie (rode lijn plangrens)

bron: ZijAanzicht

### 3.5 Bebouwing

#### *Het crematorium*

Uitgangspunt bij de inrichting van het crematorium is dat de bezoekers en de dienstverlening geheel van elkaar gescheiden blijven. Voor de bezoekers is een ruim uitzicht gewenst omwille van het contact met buiten. Het crematorium is ontworpen als een open en licht gebouw. De oppervlakte van het gebouw bedraagt ca. 2400 m<sup>2</sup> bvo. De aula heeft 222 zitplaatsen en er kunnen circa 200 personen staan. Nederland telt gemiddeld 60 bezoekers per crematie. Daarnaast is een familiekamer in het ontwerp opgenomen. Het betreft een ruimte waar circa 20 personen kunnen verblijven. De maximale hoogte van de aula bedraagt 11 meter. Iedere relatie met schoorstenen en dergelijke is vermeden. Er is dan ook geen schoorsteen zichtbaar.



*Plattegrond crematorium*

*bron: JGP Bos*



*Voorgevel*

*bron: JGP Bos*



*Achtergevel*

*bron: JGP Bos*



*Linker zijgevel*

*bron: JGP Bos*

### ***Urnen en crematie-as***

Voor de bewaring van urnen en de verspreiding van crematie-as kunnen verschillende manieren worden toegepast. Om een breed aanbod te kunnen verschaffen en ruimte te bieden voor toekomstige tendensen, worden voorzieningen voor het plaatsen van urnen, zoals columbaria en urnenkelders en een strooiveld in het plan mogelijk gemaakt. De strooivelden zijn specifiek aangegeven in verband met het monitoren van de bodemkwaliteit. De strooivelden bestaan uit diverse velden/stroken. Deze strooivelden zijn gelegen ten zuiden, ten zuidwesten en ten westen van het crematorium en zijn met een aanduiding aangegeven op de verbeelding.

## 4 Onderzoek en verantwoording

### 4.1 Geluidhinder

Om de mogelijke geluidshinder, veroorzaakt door verkeer en het crematorium, in beeld te brengen is door Tebodin B.V. een akoestisch onderzoek uitgevoerd<sup>1</sup>. Het doel van het onderzoek is om een prognose te maken van de geluidsuitstraling naar de omgeving vanwege de activiteiten van de inrichting.

Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van een aanvraag van een oprichtingsvergunning krachtens de Wet milieubeheer en heeft als doel een prognose te maken van de geluidsbelasting als gevolg van de inrichting. In de vergunningsaanvraag dient aan de hand van een akoestisch onderzoek inzicht te worden gegeven in de geluidsuitstraling naar de omgeving vanwege de activiteiten van de inrichting.

Het langtijdsgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de woningen bedraagt maximaal 50 dB(A) in de dagperiode, 41 dB(A) in de avondperiode en 31 dB(A) in de nachtperiode. De woning aan de Hoeve 17 heeft zowel in de dagperiode als de avondperiode en de nachtperiode het hoogste langtijdsgemiddelde beoordelingsniveau. Het langtijdsgemiddelde beoordelingsniveau voldoet aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Het maximale geluidsniveau ter plaatse van de woningen bedraagt maximaal 75 dB(A) in de dagperiode, 64 dB(A) in de avondperiode en 64 dB(A) in de nachtperiode. In de dag- en nachtperiode worden de grenswaarden van het maximale geluidsniveau overschreden. In beide periodes blijft het maximale geluidsniveau wel onder de maximale waarde waarvoor uitzondering kan worden gemaakt. De overschrijdingen van de grenswaarden worden veroorzaakt door voertuigen van derden waarop het crematorium geen invloed heeft, zodat bronmaatregelen niet mogelijk zijn. Bovendien is het maximale geluidsniveau ten gevolge van het crematorium vergelijkbaar met het maximale geluidsniveau ten gevolge van de openbare weg. De enige maatregel die effectief zal zijn om het maximale geluidsniveau ten gevolge van het crematorium in de dag- en nachtperiode te verlagen is een scherm van circa 3 meter hoogte te plaatsen tussen de toevoerweg en de woning.

Het berekende equivalent geluidsniveau ten gevolge van de indirecte hinder voldoet ter plaatse van de meest bepalende woning aan de voorkeursgrenswaarde zoals die in de circulaire van februari 1996 van de minister van VROM vermeld is. Het akoestisch onderzoek is opgenomen in de bijlagen.

### 4.2 Bedrijven en milieuzonering

De huidige begraafplaats is gelegen in het buitengebied. In de directe omgeving zijn een aantal glastuinbouwbedrijven en een varkens-/schapenbedrijf gelegen. De begraafplaats wordt ontsloten op de Hoeve. Deze ontsluiting blijft gehandhaafd. Langs

---

<sup>1</sup> Tebodin B.V. (17 november 2008) Akoestisch onderzoek voor een crematorium te Huissen, projectnummer: 3312120

de Hoeve is sprake van lintbebouwing van burgerwoningen en bedrijfswoningen (zowel agrarisch als niet-agrarisch).

Op grond van de VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering<sup>2</sup> geldt een indicatieve afstand van 10 meter van een begraafplaats tot woningen. Het aspect geluid is hierbij maatgevend. De locatie waarop de begraafplaats wordt uitgebreid ligt op een grotere afstand dan 10 meter van omliggende woningen. Op grond van de genoemde uitgave geldt voor een crematorium een afstand van 100 meter ten opzichte van omliggende woningen. Hierbij is het aspect geur maatgevend. Voor het aspect geluid geldt een indicatieve afstand van 30 meter. De parkeerplaats ligt op een afstand van meer dan 30 meter van de omliggende woningen. Het crematorium is op een afstand van minimaal 65 meter van de dichtstbijzijnde woningen gelegen. Het emissiepunt ligt op een afstand van minimaal 110 meter van de omliggende woningen. Aan de wijze van verbranding, de samenstelling van de rookgassen en de te gebruiken installaties worden zeer strenge eisen gesteld. In de Nederlandse Emissie Richtlijn (NER) is een bijzondere regeling crematoria opgenomen. Hierin zijn normen opgenomen voor de rookgassen en de uitgewerkte eisen voor de te gebruiken installaties. De NER wordt standaard opgenomen in de vergunningvoorschriften en voor alle stoffen geldt, dat de emissie onder de normen van de NER moet blijven.

Gelet hierop en gezien het feit dat het emissiepunt op een afstand van meer dan 100 meter van de woningen ligt, wordt het aanvaardbaar geacht dat afgeweken wordt van de indicatieve afstand van 100 meter. Overigens wordt nog opgemerkt, dat de VNG-uitgave niet is aangepast aan nieuwe inzichten in crematoria, zoals die zijn verwoord in de NER 1998, zodat een kleinere afstand tussen woningen en een crematorium dan 100 meter, gelet op milieuaspecten, aanvaardbaar wordt geacht.

### 4.3 Bodem

Beoordeeld is waar ten aanzien van bodemkwaliteit en grondverzet voor de ontwikkeling van het project Crematorium de Hoeve te Huissen rekening mee moet worden gehouden.

De projectlocatie kan met betrekking tot de bodemkwaliteit in tweeën worden gedeeld. Namelijk het deel:

- De Hoeve 15, Begraafplaats de Hoeve;
- De Hoeve 19-21, vml Transport bedrijf Hegeman BV.

*Projectdeel de Hoeve 15, Begraafplaats de Hoeve, kadastraal Huissen F 2071;*  
De bodemkwaliteit op dit deel van de projectlocatie is bij de gemeente niet bekend. Ten behoeve van de bouwaanvraag moet een verkennend bodemonderzoek ter plaatse van het te plaatsen crematorium uitgevoerd worden.

Verkennend bodemonderzoek op het overige deel van de locatie is afhankelijk van het te verwachten grondverzet. Aangezien sprake is van een gesloten grondbalans is op het overige terreindeel geen bodemonderzoek noodzakelijk.

---

<sup>2</sup> VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering, 16 april 2007

*Projectdeel de Hoeve 19-21, Transport bedrijf Hegeman BV, kadastraal Huissen F 4293;*

Op de locatie de Hoeve 19-21 zijn in het verleden twee ernstige gevallen van bodem verontreinigingen geconstateerd. Eén verontreiniging met minerale olie met het kenmerk GE020600150 is gelegen binnen de te ontwikkelen projectlocatie. Deze locatie is in 2000 gesaneerd. Het saneringsplan ging destijds uit van een volledige verwijdering van de verontreiniging. Op grond daarvan zijn enkele duizenden tonnen grond ontgraven. De verontreinigde grond met de hoogste concentratie is afgevoerd, de overige verontreinigde grond is bewerkt (landfarming) en daarna teruggebracht op het terrein. Als gevolg hiervan is in de bovengrond een lichte (diffuse) verontreiniging ontstaan. Daarnaast is op meer dan 2,5 meter diepte een spot minerale olie achtergebleven waarbij in de grond gehalten zijn aangetoond die de interventiewaarde overschrijden. De grondwatersanering is zodanig uitgevoerd dat alle verontreiniging is verwijderd.

Op 26 juli 2004 is een evaluatie verslag sanering bij de provincie ingediend. Na het uitvoeren van een controle bodemonderzoek, waarbij de resultaten niet overeen kwamen met de saneringsevaluatie, is het evaluatie verslag afgekeurd. De saneringsdoelstelling, een multifunctionele sanering, is niet gehaald.

Op 25 januari 2007 is een nieuw saneringsplan ingediend, waarop door de provincie een besluit instemming saneringsplan is genomen. Het nieuwe saneringsplan heeft uitsluitend betrekking op het vastleggen van een nieuwe saneringsdoelstelling. Waarschijnlijk zijn geen verdere saneringsacties noodzakelijk. Voor de bovengrond is nu sprake van een functiegerichte sanering. De kwaliteit van de aanvulgrond is afgestemd op de gebruiksfunctie. De locatie kan weer gebruikt worden voor de gebruiksfunctie(s):

- extensief gebruik (openbaar) groen;
- bebouwing en verharding.

Met de goedkeuring van het nieuwe saneringsplan door de provincie is de locatie echter nog niet afgerond. De provincie moet op de volgende zaken nog een besluit nemen:

- toetsing of saneringsresultaat voldoet aan het goedgekeurde saneringsplan en aan art.38 Wbb;
- indiening van een evaluatieverslag (in G.S. besluit staat ten onrechte dat dat niet meer nodig zou zijn) en een nazorgplan vanwege de sterke restverontreiniging met minerale olie in de ondergrond.

De toetsing en het indienen van het evaluatieverslag zijn formeel-juridische zaken. Uitvoeringstechnisch zijn deze van minder belang aangezien in het goedgekeurde saneringsplan wordt uitgegaan van het vaststellen van een nieuwe saneringsdoelstelling en niet van het daadwerkelijk aanvullend saneren. Het nog op te stellen nazorgplan is uitvoeringstechnisch wel van belang, omdat hierin de beperkingen van de locatie worden vastgelegd.

In het besluit instemming saneringsplan 2007 is vast een voorzet gegeven op de te verwachten gebruiksbeperkingen, hierop moet via het nazorgplan nog een definitief besluit worden genomen. Om vast in een vroeg stadium een beeld te krijgen van de te verwachten beperkingen zijn deze hieronder weergegeven:

#### *Omgaan met de leeflaag*

Op de locatie wordt een leeflaag gerealiseerd. De leeflaag maakt de bodem geschikt voor de (beoogde) functie. Normaal gebruik van de laag is tot een diepte van 2 meter toegestaan, mits de functie van de laag (voorkomen van contact met de onderliggende verontreiniging) niet blijvend wordt aangetast. Dieper graven is niet toegestaan zonder toestemming van het bevoegd gezag, vanwege de kans op vermenging met de daaronder gelegen grond. Ook afvoer en hergebruik van de grond is niet zonder instemming van het bevoegd gezag toegestaan.

#### *Omgaan met restverontreiniging op grotere diepte*

Na sanering blijft in de ondergrond op een diepte van 2,5 meter een restverontreiniging achter. Graven in deze restverontreiniging is vanwege de kans op vermenging met de omliggende bodem niet toegestaan. Ook afvoer en hergebruik van de grond is niet toegestaan zonder schriftelijke instemming van het bevoegd gezag Wbb.”

Uitvoering technisch zal dit waarschijnlijk vooral betrekking hebben op de indeling van het projectlocatie tijdens de werkzaamheden. Er zal een duidelijk onderscheid tussen de twee locaties moeten blijven bestaan, omdat uitwisseling van grond tussen de percelen De Hoeve 15 (Begraafplaats de Hoeve) en De Hoeve 19-21 (vml Transport bedrijf Hegeman BV) niet is toegestaan.

#### *Conclusie*

##### Projectdeel de Hoeve 15, Begraafplaats de Hoeve, kadastraal Huissen F 2071;

Ten behoeve van de bouwaanvraag moet een verkennend bodemonderzoek ter plaatse van het te plaatsen crematorium uitgevoerd worden. Noodzakelijk bodemonderzoek op het overige terreindeel is niet aan de orde.

##### Projectdeel de Hoeve 19-21, Transport bedrijf Hegeman BV;

De locatie is na de uitgevoerde sanering in 2000 formeel niet vrij van verontreiniging. Met het besluit instemming saneringsplan van 25 januari 2007, wordt door de provincie akkoord gegeven op een aangepaste saneringsdoelstelling. Een restverontreiniging in de ondergrond en een lichte diffuse verontreiniging in de bovengrond voldoet aan de beoogde gebruiksfunctie. Om de locatie formeel-juridisch geschikt te maken voor de beoogde functie moeten de volgende acties nog uitgevoerd worden:

- toetsen of saneringsresultaat voldoet aan het goedgekeurde saneringsplan en aan art.38 Wbb;
- indienen evaluatieverslag en een nazorgplan vanwege de sterke restverontreiniging met minerale olie in de ondergrond.

In het nazorgplan moeten de gebruiksbepalingen worden vastgelegd, waarmee met de ontwikkeling en toekomstig gebruik van de locatie rekening moet worden gehouden. Op basis van het nazorgplan kan pas een definitieve werkbeschrijving voor het project worden gemaakt. Een en ander zal als voorwaarde aan de bouwvergunning worden opgenomen.

#### 4.4 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Het gebied waar het crematorium en bijbehorende voorzieningen geprojecteerd zijn, heeft volgens de gemeentelijk archeologische verwachtingenkaart een lage archeologische verwachting. Er zijn geen andere archeologische gegevens bekend, op grond waarvan je deze verwachting anders zou moeten inschatten. Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat er geen archeologisch vooronderzoek nodig is.

Indien er oudheidkundige vondsten worden gedaan, zullen deze overeenkomstig de wet terstond bij het bevoegd gezag gemeld moeten worden.

#### 4.5 Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante plannen en besluiten. Gedurende de planvorming heeft de watertoets geleid tot afstemming met de waterbeheerders. Dit afstemmingstraject is beschreven in de waterparagraaf, uitgevoerd door Tebodin<sup>3</sup>.

##### *Huidige situatie*

###### *Bodem*

Volgens de Bodemkaart van Nederland bestaat het plangebied uit rivierklei. Deze bodems bestaan in hoofdzaak uit zavel en lichte klei. Tijdens de uitvoering van grondboringen ten behoeve van een milieukundig bodemonderzoek zijn grondboringen geplaatst tot een maximale boordiepte van 2 m -MV. De bodemopbouw bestaat hoofdzakelijk uit matig fijn tot grof zand. Plaatselijk zijn ijzerrijke lagen aangetroffen. Het huidige maaiveld bevindt zich op een hoogte van 10,42 m +NAP.

###### *Grondwaterstanden*

Uit de Bodemkaart van Nederland blijkt dat grondwatertrap VII op de locatie aanwezig is. De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG), gemiddelde voorjaarsgrondwaterstand (GVG) en gemiddeld laagste grondwaterstanden (GLG) zijn respectievelijk 100, 125 en 190 cm ten opzichte van het maaiveld. Op de locatie is sprake van een intermediaire kwel situatie.

###### *Oppervlaktewater*

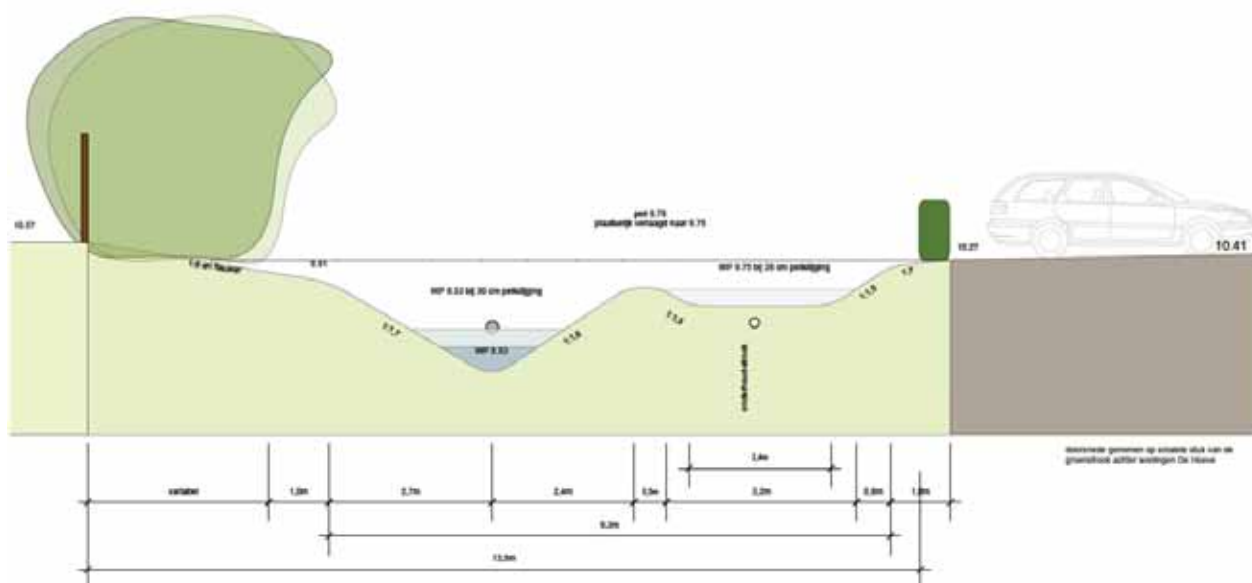
Het plangebied maakt deel uit van het watersysteem Betuwe. Binnen het stroomgebied van de Nederrijn. Op de locatie zijn een aantal waterlopen aanwezig welke niet in beheer zijn bij het waterschap. Het betreffen zogenaamde B watergangen. Deze watergangen dienen te worden onderhouden door de eigenaren van de aangrenzende percelen.

---

<sup>3</sup> Tebodin B.V. (22 december 2008), Waterparagraaf voorgenomen herontwikkeling Crematorium Huisen, projectnummer: 3415000

### Gevoerde overleg

Vroegtijdige afstemming en overleg met de waterbeheerders is een belangrijk element in de watertoets. Het planproces, dat onder andere heeft geleid tot het principeplan waterhuishouding/waterparagraaf, is gestart in augustus/september 2008. In overleg met de vertegenwoordigers van de gemeente Lingewaard, Waterschap Rivierenland en bureau ZijAanzicht zijn een aantal eisen en randvoorwaarden besproken met betrekking tot de waterhuishoudkundige situatie. In verband met de waterhuishouding is compenserende berging nodig. De extra waterberging wordt gerealiseerd door de bestaande B-watergang door te trekken rondom het braakliggende terrein. Het profiel van de doorgetrokken watergang is zodanig dat deze voldoende capaciteit heeft voor de benodigde waterberging. Het Waterschap Rivierenland heeft hiermee ingestemd. Het nieuwe profiel is op de onderstaande afbeelding weergegeven.



#### Profiel 1F: verlaagde onderhoudsstrook-waterberging, gecombineerd met waterberging in sloot (peilstijging 30 cm)

waterberging sloot achter woningen: 70,2 m<sup>3</sup> (90 m \* 0.78 m<sup>3</sup>/m)

waterberging sloot richting kassen: 35,1 m<sup>3</sup> (45 m \* 0.78 m<sup>3</sup>/m)

waterberging sloot (peilstijging 30 cm in 60 m extra te graven sloot): 37,8 m<sup>3</sup> (60m \* 0.63)

**WATERBERGING TOTAAL: 143,1 m<sup>3</sup>**

waterpeil vast op 8.83m +NAP

bodemdiepte: 8.33 +NAP sloot, 9.47 +NAP onderhoudsstrook,  
natuurlijke overstort (plaatselijke verlagings rug van 9.78+NAP naar 9.75+NAP  
alle overgangen worden afgerond uitgevoerd

## 4.6 Flora en fauna

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet en Flora en Faunawet. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Daarom is door Tebodin B.V. een natuurtoets uitgevoerd<sup>4</sup>.

### **Gebiedsbescherming**

Gezien de aard en omvang van de ruimtelijke ingreep en het feit dat het plangebied op relatief grote afstand (circa 1,5 kilometer) van het Natura 2000-gebied 'Gelderse Poort' gelegen is, worden er geen effecten met betrekking tot versterking door geluid of licht op de beschermde waarden van dit gebied verwacht. Significant negatieve effecten voor de instandhoudingsdoelen van dit gebied worden voor deze criteria dan ook op voorhand uitgesloten. Er treden geen (waarneembare) negatieve effecten vanuit het crematorium op de instandhoudingsdoelen van de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied op ten gevolge van de stikstofdepositie, aangezien:

- het berekende aandeel als "worstcase" situatie van het crematorium maximaal 0,08% van de meest kritische depositiewaarde van de aanwezige habitats draagt;
- de toename in belasting vanuit het crematorium dermate laag is in vergelijking met de achtergronddepositie (lees: belasting uit andere bronnen), namelijk (worstcase) 0,04%. Dit heeft in verhouding geen (extra) negatieve effecten voor de aanwezige natuurwaarden;
- het geplande crematorium heeft geen belemmerende werking op het beleidsdoel voor 2010. Hierdoor kan in alle redelijkheid worden geconcludeerd dat de stikstofdepositie in deze gebieden af blijft nemen volgens de landelijke ontwikkelingen en de door het beleid beoogde verbetering gewaarborgd blijft voor de natuurwaarden.

Voorgaande in acht genomen bestaat er dan ook geen noodzaak tot het aanvragen van vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor de effecten op het Natura 2000-gebied Gelderse Poort.

### **Soortbescherming**

Het plangebied heeft een lage natuurwaarde en is niet van belang voor (streng) beschermde planten en dieren. Er worden dan ook geen grote negatieve effecten ten gevolge van de ingreep verwacht. Alleen voor de aangetroffen vogelsoorten kunnen effecten optreden. De bomen en struiken in en rond het plangebied fungeren mogelijk als broedbiotoop, zeker als rust- en foerageerplaats. Indien de werkzaamheden in het broedseizoen worden aangevangen, is het waarschijnlijk dat er versterking van een gering aantal nesten zal plaatsvinden. Het aantal waargenomen vogels was gering, waardoor een mogelijk negatief effect van de ingreep niet significant lijkt. Het verdient aanbeveling de werkzaamheden buiten het broedseizoen aan te vangen om eventuele versterking verder te mitigeren. Het inrichtingsplan heeft (waarschijnlijk) een positief effect voor de vogelwaarden in de omgeving en amfibieën. Voorgaande in acht genomen bestaat er dan ook geen noodzaak tot het aanvragen van ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet.

---

<sup>4</sup> Tebodin B.V. (26 mei 2008), Natuurtoets "Crematorium Huissen", projectnummer: 3312094

## 4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en bevat maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Tot 2009 ligt de grens van 'niet in betekenende mate' volgens de gelijknamige AMvB bij 1% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van  $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Hiervan is volgens de ministeriële regeling sprake bij de realisatie van woningbouwprojecten tot 500 woningen. Om inzicht te geven of onderhavig project voldoet aan de eisen die gesteld zijn in de Wet Luchtkwaliteit is door Tebodin B.V. een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd<sup>5</sup>. Het onderzoek heeft plaatsgevonden ten behoeve van de aanvraag van een revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer.

### ***Verspreidingsberekeningen***

#### *PM10*

De PM10-achtergrondconcentraties op de geselecteerde toetsjaren vertonen geen verhoging ten gevolge van de emissies van de crematieoven. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Daarnaast levert de PM10 emissie van de crematieoven geen verhoging van het aantal dagen per jaar dat de 24 uurgemiddelde concentratie van  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  wordt overschreden. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van vijftig overschrijdingen ( $>50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  per 24 uur) per kalenderjaar.

#### *NO2*

De NO2-achtergrondconcentraties op de geselecteerde toetsjaren vertonen een verhoging van circa  $1,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$  ten gevolge van de emissies van de crematieoven. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Daarnaast levert de NOx emissie van de crematieoven geen verhoging op van het aantal uren per jaar dat de uurgemiddelde concentratie van  $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$  NO2 wordt overschreden. Het maximale aantal over-

---

<sup>5</sup> Tebodin B.V. (17 juni 2008) Toetsing Wet luchtkwaliteit crematorium te Huissen gemeente Lingewaard, projectnummer: 3312119

schrijdingen blijft voor alle toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van achttien overschrijdingen ( $>200 \mu\text{g}/\text{m}^3$  per uur) per kalenderjaar.

### ***Verkeersaantrekkende werking***

#### *PM10*

De PM10-concentraties op de geselecteerde toetsjaren vertonen een verhoging van ten hoogste  $0,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$  ten gevolge van de PM10 emissies van de verkeersbewegingen van het crematorium op De Hoeve. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . De PM10 emissies door de verkeersbewegingen als gevolg van het crematorium op De Hoeve leveren geen toename op van het aantal dagen per jaar dat de 24 uurgemiddelde concentratie van  $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  wordt overschreden. Het maximale aantal overschrijdingen blijft voor alle toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van vijfendertig overschrijdingen ( $>50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  per 24 uur) per kalenderjaar.

#### *NO2*

De NO<sub>2</sub>-achtergrondconcentratie op de geselecteerde toetsjaren vertonen een verhoging van ten hoogste  $0,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$  ten gevolge van de NO<sub>x</sub> emissies van de verkeersbewegingen van het crematorium op De Hoeve. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ .

#### *Cumulatie*

De PM10 uitstoot van de schoorsteen van de crematieoven geeft geen verhoging van de PM10-concentraties in de omgeving zodat voor PM10 geen cumulatie uitgevoerd hoeft te worden met betrekking tot de verkeersbewegingen en de schoorsteen van de crematieoven. De NO<sub>x</sub> uitstoot van de schoorsteen van de crematieoven en de vervoersbewegingen geven gezamenlijk een verhoging van de NO<sub>2</sub>-achtergrondconcentratie van maximaal  $1,8 \mu\text{g}/\text{m}^3$  ter plaatse van De Hoeve. De berekende jaargemiddelde concentratie blijft voor alle beschouwde toetsjaren beneden de wettelijke grenswaarde van  $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ . Daarnaast levert de totale NO<sub>x</sub> emissie als gevolg van het crematorium (zowel bronnen als vervoersbewegingen) geen verhoging op van het aantal dagen per jaar dat de uurgemiddelde concentratie NO<sub>2</sub> van  $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$  wordt overschreden.

### ***Conclusie***

Aangezien er geen sprake is van feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM10 en bovendien PM10 niet in betekenende mate bijdraagt, vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de realisatie van het crematorium.

## **4.8 Externe veiligheid**

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en

bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen is uitgewerkt in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Bevi heeft als doel individuele en groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het besluit bevat veiligheidsnormen voor bedrijven met gevaarlijke stoffen die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. In het Bevi zijn activiteiten benoemd en hoeveelheden gevaarlijke stoffen aangegeven waarop het besluit van toepassing is. Een crematorium, en de bijhorende activiteiten, zijn niet aangewezen in het kader van het Bevi. In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen inrichtingen gelegen die vanuit het aspect van externe veiligheid van invloed zijn op de onderhavige ontwikkeling.

#### *Aardgasleiding*

De activiteit brengt echter wel enige risico's met zich mee. Het voor het proces benodigde aardgas, wordt aangevoerd via een buisleiding vanaf de Hoeve en wordt nog in druk gereduceerd op de inrichting. Voor hogedruk aardgastransportleidingen is m.b.t. externe veiligheid beleid vastgelegd in de circulaire "Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen". Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) en Gasunie/Velin onderzoeken momenteel de consequenties van het vaststellen van nieuwe risicoafstanden voor hogedrukaardgastransportleidingen.

Er worden alleen externe veiligheidsafstanden vastgesteld voor hoge druk aardgasleidingen (> 16 bar.). Distributieleidingen zijn de leidingen die van de verdeelstations naar de woningen en de bedrijven lopen en een maximale druk van 16 bar. hebben. Voor leidingen met een ontwerpdruk lager dan 16 bar. is geen externe veiligheidsbeleid van kracht. Het plaatsgebonden risico van deze leidingen kan bovendien niet worden berekend, omdat de kansen op lekkage en breuk van dergelijke leidingen niet bekend zijn. Het aardgas bij Crematorium Huissen wordt aangevoerd met een leiding met een aardgasdruk van < 16 bar., en valt derhalve buiten het beleidskader<sup>6</sup>.

## **4.9 Verkeer en parkeren**

### ***Verkeer***

Door de komst van het crematorium zal een toename van het verkeer ontstaan op de toegangswegen, waaronder Hoeve, Driegaardsestraat, Klaphek en Gochsestraat en Bredestraat, Loostraat en Van Voorststraat. In verband hiermee heeft Akertech mei 2009 een verkeerskundig advies uitgebracht. Hieruit blijkt dat alle wegen, mede gelet op de functie, het extra verkeer van en naar het crematorium goed kan verwerken. Het verkeerskundig advies is als bijlage toegevoegd.

---

<sup>6</sup> Advies Tebodin B.V.

### **Parkeren**

Voor het berekenen van het aantal benodigde parkeerplaatsen dient volgens gemeentelijk beleid te worden uitgegaan van de parkeercijfers van het CROW. De CROW gaat voor een begraafplaats/crematorium uit van een maximum van 30 benodigde parkeerplaatsen per gelijktijdige begrafenis / crematorium. De gemeente gaat echter uit van een gemiddeld aantal auto's van 40 per crematie of begraafplaats. Hierbij komen nog auto's voor het personeel van het uitvaartcentrum / crematorium en bezoekers van de begraafplaats. Uitgangspunt is dat er geen begrafenis en crematie tegelijk zal plaatshebben. Gelet daarop zou volstaan kunnen worden met 45 à 50 parkeerplaatsen.

Het wordt echter van belang geacht om te beschikken over ruim voldoende parkeerplaatsen. In verband daarmee zullen in totaal 70 parkeerplaatsen worden aangelegd. Hiermee wordt ruimschoot voldaan aan de norm.

## 5 Juridische planopzet

### 5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (met legenda) en regels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De regels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouw-mogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en regels. In de volgende twee paragrafen wordt de systematiek van de regels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven.

### 5.2 Systematiek van de regels

De regels van het bestemmingsplan Huissen, Vestiging crematorium bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotbepalingen aan de orde komen.

#### ***Inleidende regels***

In de begrippen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

#### ***Bestemmingsregels***

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat burgemeester en wethouders een bouwvergunning hebben verleend. Een bouwvergunning wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting.

#### ***Bestemmingsomschrijving***

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals wonen, bedrijven, detailhandel, recreatie, horeca et cetera. De aard van de toegelaten inrichtingen van gron-

den (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies. De hoofdfuncties worden als eerst genoemd. Indien van toepassing worden ook de aan de hoofdfuncties ondergeschikte functies mogelijk gemaakt. De ondergeschiktheid wordt weergegeven door de zin 'met daaraan ondergeschikt'. Tevens wordt aangegeven welke functies bij de bestemming behoren door middel van de zin 'met daarbij bijbehorende'. Het betreft hier meestal functies als paden, groen, erven, et cetera. De bestemmingsomschrijving is niet alleen functioneel, maar bevat ook inrichtingsaspecten.

#### *Bouwregels*

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

#### *Specifieke gebruiksregels*

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Hierin worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

### **Algemene bepalingen**

#### *Antidubbelbepaling*

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Het opnemen van deze bepaling is verplicht op grond van artikel 3.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening.

#### *Algemene bouwregels*

Doordat is gekozen voor een standaardregeling voor de bebouwde kommen van alle kernen van de gemeente Lingewaard, kunnen zich situaties voordoen, waarbij bestaande bebouwing in strijd is met de regels. Zo kan de specifieke bouwhoogte van een woning hoger zijn dan de toegestane hoogte van bebouwing (een algemene maat). Deze tegenstrijdigheid is niet gewenst. Het is immers niet de bedoeling, dat deze woning moet worden aangepast aan de nieuwe maatvoering. Daarom is de algemene bepaling opgenomen, dat bij afwijkingen de maatvoering mag worden aangehouden, zoals die bestond op het moment van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

#### *Algemene wijzigingsregels*

In deze regels wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om verwijzingen naar wettelijke regelingen aan te passen in verband met de wijziging van deze wettelijke regelingen.

#### *Algemene procedureregels*

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot toepassen van een ontheffingsbevoegdheid.

#### *Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening*

In deze bepaling wordt, bij de toepassing van bepalingen van het bestemmingsplan, de aanvullende werking van de bouwverordening uitgesloten. Verder wordt in deze bepaling een opsomming gegeven van onderwerpen, waarop de bouwverordening wel van toepassing is.

#### **Overgangs- en slotbepalingen**

##### *Overgangsrecht*

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Het opnemen van deze bepaling is verplicht op grond van artikel 3.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

##### *Slotregel*

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

## **5.1 Beschrijving per bestemming**

### **Groen - Water**

#### *Gebruik*

Grotere groenstroken zijn in onderhavig bestemmingsplan bestemd tot 'Groen - Water'. Ook zijn (openbare) nutsvoorzieningen toegestaan.

#### *Bouwen*

Kleine bouwwerken, alsmede gebouwen ten behoeve van voorziening van openbaar nut zijn binnen deze bestemming toegestaan.

### **Maatschappelijk - begraafplaats, crematorium, uitvaartcentrum**

#### *Gebruik*

De bestemming 'Maatschappelijk' heeft betrekking op een crematorium, een begraafplaats en een uitvaartcentrum. Binnen deze bestemming zijn aanduidingen opgenomen voor strooivelden ten behoeve van het uitstrooien van as. Daarnaast is middels een aanduiding de locatie van de rookgasafvoer van het crematorium vastgelegd.

#### *Bouwen*

Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen voor het crematorium. De bouw- en goothoogte wordt afgestemd op het bouwplan. Hiervoor is binnen het bouwvlak onderscheid gemaakt ten aanzien van de toegestane bouw- en goothoogte. Bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegestaan tot een maximale hoogte van 2,5 m, 2 m voor erfafscheidingen en 3 m voor urnenmuren.

## **6 Economische uitvoerbaarheid**

Een crematorium is exploitabel vanaf 300 tot 500 crematies per jaar. In de aanvraag van de Wet milieubeheer is aangegeven dat maximaal 800 crematies per jaar plaats kunnen vinden. Uit ervaring is bekend dat mede afhankelijk van de service van het crematorium het aantal crematies per jaar kan toenemen. Het verzorgingsgebied geeft een indicatie dat voornoemd aantal crematies per jaar haalbaar is. Omdat de huidige crematoria in de omgeving van Huissen al een maximum gebruik kennen is het ontwikkelen van een kleinschalige crematorium een verantwoorde keuze.

De kosten van de realisatie van het crematorium, waaronder de voorbereidingskosten, komen voor rekening van initiatiefnemer. Met de initiatiefnemer zal een overeenkomst worden gesloten, waarmee de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd zal zijn. Gelet op het feit dat een anterieure overeenkomst is gesloten hoeft er geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

## 7 Inspraak en overleg

### 7.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

### 7.2 Overleg burgers

In verband met de voorgenomen ontwikkeling is op 3 maart 2009 een informatieavond gehouden. Het verslag van deze avond is als bijlage 6 bijgevoegd. Tijdens deze avond zijn vooral vragen gesteld over parkeren en het aantal crematies in relatie tot de verkeersbewegingen. Naar aanleiding daarvan merken wij het volgende op. In april 2006 heeft Genius Loci, begraafplaatsadviseurs onderzocht of er behoefte bestaat aan een crematorium op de locatie aan De Hoeve in Huissen en of de locatie gelet op milieukundige en verkeerskundige aspecten acceptabel is. Conclusie van dit onderzoek was:

- Er is behoefte aan een kleinschalig crematorium in Huissen;
- De verkeers- en milieuhinder zijn acceptabel;
- Een crematorium kan goed in de omgeving worden ingepast;
- De combinatie van een begraafplaats met een uitvaartcentrum – crematorium is een pre.

Op basis hiervan is het principe besluit genomen om te komen tot de realisatie van een uitvaartcentrum -crematorium op deze locatie. Andere locaties zijn daarbij niet overwogen. Genius Loci ging uit van 300 tot 500 crematies per jaar.

Het uitvaartcentrum-crematorium zal worden gerealiseerd door Dela. Initiatiefnemer gaat ervan uit, dat het aantal crematies in de toekomst in een periode van 10 jaar zal groeien van ca. 450 naar 600 à 700 per jaar en heeft deze crematiecijfers nader onderbouwd (zie paragraaf 3.1.)

Op basis van deze cijfers is een aanvullend verkeersonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt, dat de verkeersintensiteiten weliswaar toenemen, maar dat de wegen deze toenemende verkeersintensiteiten aankunnen. (Zie paragraaf 4.9 verkeer en parkeren.)

Verder is naar aanleiding van de informatieavond de inrichtingstekening zodanig aangepast dat meer parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden: in totaal 70. Hiermee wordt ruimschoots aan de parkeernorm voldaan. Verder is het inrichtingsplan zodanig aangepast, dat er een goede groenafdeling ontstaat tussen het terrein van de begraafplaats/crematorium en de omliggende gronden. Ook is de ligging van de strooivelden zodanig aangepast, dat deze niet meer direct grenzen aan de aanliggende percelen.

In het voorontwerp bestemmingsplan was een bouwvlak aangegeven met de maximale goot- en nokhoogte van 6,5 respectievelijk 11 meter. In het ontwerpbestemmingsplan zijn de maximale hoogten gedifferentieerd aangegeven en varieert in een goot- en nokhoogte van 5,5 en 8,5 meter tot 6,5 en 11 meter.

### 7.3 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd.

In het kader van het 3.1.1. Bro overleg zijn de volgende reacties ingekomen.

- De VROM-Inspectie, merkt mede namens de rijksdiensten op, dat het voorontwerpbestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.
- De provincie Gelderland deelt mee, dat het plan wordt aangemerkt als een plan van lokale aard. De provincie ziet dan ook geen reden om hierover advies uit te brengen.
- Het Waterschap Rivierland deelt mee, dat de ontwikkeling ruimte biedt voor een toename van verharding. Voor deze toename van verharding zal compenserende waterberging gerealiseerd moeten worden. Het project Water dat in de toelichting wordt genoemd is niet bekend. Geconstateerd wordt, dat de extra capaciteit onder meer wordt gerealiseerd in de bestaande B-watergang die wordt doorgetrokken en aangepast rondom het braakliggende terrein.  
Zowel de waterparagraaf als paragraaf 2.2 zijn naar aanleiding van de reactie van het waterschap aangepast.